

18.06.2021 № 02-14

### ПРОТЕСТ

на решение Совета депутатов Крутовского сельского поселения  
от 03.04.2013 № 11 «Об утверждении Положения о порядке  
управления и распоряжения муниципальной собственностью  
Крутовского сельского поселения»

Проведённым прокуратурой Велижского района правовым анализом Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью МО «Крутовское сельское поселение», утвержденного решением Совета депутатов Крутовского сельского поселения от 03.04.2013 № 11 (далее- Положение) установлено, что Положение не приведено в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

Исходя из требований п. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) органам местного самоуправления запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ч. 1 ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения (ч. 1 ст. 132 Конституции РФ).

Частями 1 и 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.



Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Федеральное законодательство содержит положения, определяющие особый порядок распоряжения отдельными видами муниципального имущества.

Так, в соответствии со ст. 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), ст. 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях (ч. 1).

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) (ч. 3).

Пункты 10, 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – закон о концессионных соглашениях) относят к числу объектов концессионного соглашения объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии; системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в частности, объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Вместе с тем, Положение утверждено без учета указанных норм федерального законодательства о защите конкуренции, законодательства о



теплоснабжении и о водоснабжении и водоотведении, законодательства о концессионных соглашениях.

В силу п.1.1 Положение устанавливает порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Крутовского сельского поселения и участия органов местного самоуправления муниципального образования в гражданско-правовых отношениях по управлению и распоряжению муниципальной собственностью муниципального образования Крутовского сельского поселения.

В соответствии с п. 24 Положения распоряжение объектами муниципальной собственности включает в себя:

- отчуждение объектов муниципальной собственности поселения;
- передача объектов муниципальной собственности поселения в федеральную собственность или государственную собственность Смоленской области;
- аренда муниципальной собственности поселения;
- залог объектов муниципальной собственности поселения;
- предоставление объектов муниципальной собственности поселения в безвозмездное пользование;
- передача объектов муниципальной собственности поселения в доверительное управление.

Таким образом, нормы Положение не в полной мере соответствуют требованиям указанного выше законодательства в той части, в какой данная норма допускает возможность распоряжения муниципальным имуществом без учета специального порядка распоряжения отдельными видами муниципального имущества, предусмотренного указанными нормами (передача имущества в рамках заключенных концессионных соглашений).

Указанные нарушения ограничивают право хозяйствующих субъектов Крутовского сельского поселения на свободу конкуренции, создают препятствия к развитию институтов рыночной экономики на местном уровне, создают предпосылки к нарушению права граждан на бесперебойное получение коммунальных услуг надлежащего качества, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### требую:

1. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Совета депутатов Крутовского сельского поселения

2. Привести Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью МО «Крутовское сельское поселение» в соответствии с требованиями федерального законодательства, внести соответствующие изменения.

3. О дате рассмотрения протеста уведомить прокурора района.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору района в письменной форме.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции

Л.В. Табуркина